

תאריך: 07 יולי 2015
ח.ר.: 34294

פרוטוקול מספר 9.2015
פרוטוקול משיבת ועדת המכרזים המיוחדת להתקשרויות באגף החשב הכללי
שהתקיימה ביום 7 ביולי 2015

נוכחים:

רו"ח עוזי שר - החשבונאי הראשי – יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן - חשב בכיר מטה חשכ"ל – חבר ועדה
עו"ד ליאור צור - הלשכה המשפטית – יועמ"ש הוועדה

מרכזת הוועדה: רו"ח רות מרק, מנהלת תחום בכירה, מטה חשכ"ל

מציגה:

גב' עדי דקל - רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה, משרד האוצר

סימוכין:

פרוטוקולים קודמים להתקשרות
פניה החטיבה למשרדים חברתיים למימוש האופציה הראשונה
נספח א' לבקשה – הסכם ההבראה

על סדר היום:

בקשה למימוש זכות ברירה להמשך התקשרות אגף החשב הכללי, (להלן: "המזמין"), עם משרד רו"ח קוסט פורר גבאי את קסירר - ארנסט אנד יאנג ישראל, ח.פ. 510550007 אשר ייוצג על ידי רו"ח רז זונטג (להלן – משרד קוסט) כחשב מלווה של הסתדרות מדיצינית הדסה (להלן- **החשב המלווה**) בהתאם לתקנה 3ג(א) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג - 1993.

היסטורית התקשרויות

1. ביום 15.7.14 אישרה ועדת המכרזים המשרדית וועדת הפטור המרכזית (מספר פניות במנוף - 555873, 555859), את ההתקשרות עם המשרד לצורך מינוי של רו"ח רז זונטג וצוות מטעמו כחשב המלווה של בית החולים לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים. תקופת ההתקשרות אושרה לשנה אחת עד ליום 14.7.15 עם אפשרות להאריך את תקופת ההתקשרות כך שסך כל תקופת ההתקשרות תהיה לתקופה של עד שבע שנים.

רקע לעניין תוכנית ההבראה:

2. כמפורט במסמך הפניה לוועדה, בית החולים הדסה (להלן: "בית החולים"), פעל בשנים האחרונות בגירעון שוטף ומצטבר.

2.1. לאור המצב הפיננסי הקשה של בית החולים פנו הנהלת בית החולים ונשות הדסה לבית המשפט בבקשה למתן צו להקפאת הליכים לבית החולים. בית המשפט הורה כי צו הקפאת ההליכים יעמוד החל בתוקף מיום 9.2.14 למשך כ-90 ימים. בהחלטת בית משפט נוספת, צו הקפאת ההליכים הוארך עד ליום 21.5.2014. מטרת הקפאת ההליכים

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il



אוצר ברשת: www.mof.gov.il

שער הממשלה: www.gov.il

מדינת ישראל

משרד האוצר – אגף החשב הכללי

הייתה להביא את בית החולים למצב של ייצוב תזרימי ולאשר תכנית הבראה והסדר נושים.

2.2. במהלך תקופת ההקפאה נוהל משא ומתן אינטנסיבי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר, ביניהם ארגון נשות הדסה, נציגויות העובדים על מגזריהם השונים, הנהלת בית החולים, נציגי המדינה והנאמנים. בסופו של יום, גובשה הצעה לתוכנית הבראה אשר תביא את בית החולים לאיזון שוטף ובה נקבעו, בין היתר, הסיוע שיעבירו המדינה ונשות הדסה לבית החולים במסגרת ההסדר, התנאים להעברתו וצעדי ההתייעלות שבית החולים מתחייב לבצע. תכנית הבראה והסדר הנושים אושרו על ידי בית המשפט ביום 22.5.2014 וביום 24.6.2014 נחתם הסכם הבראה בין הצדדים (להלן – **ההסכם**). מטרת ההסכם היא להבטיח הפעלה שוטפת, תקינה וארוכת טווח של בית החולים והמשך הפעלתו של בית החולים באיזון תקציבי לאורך זמן, תוך שמירה על רמה נאותה של השירותים הרפואיים, ולרבות הבטחת תפקודו של בית החולים כבית חולים ציבורי, שלישוני ואוניברסיטאי (הסכם הבראה מצורף כנספח א' לבקשה זו).

2.3. במסגרת תכנית הבראה, המדינה מסייעת לבית החולים, בין השאר, על ידי העברה של סכום של כ- 1.3 מיליארד ₪ במשך תקופת ההסכם, קרי שבע שנים, ועד ליום 31.12.2020. תמיכת המדינה מתבצעת במספר תחומים לרבות מענק למימון עלויות פרישת עובדים, מענק לצורך שיפור תשתיות בית החולים, מענק להגדלת קרן יעודה לרשלנות רפואית, קניית נכסי בית החולים וארגון נשות הדסה, מתן הלוואה ועוד. תמיכת המדינה היא לצד תמיכה משמעותית של ארגון נשות הדסה בבית החולים במהלך תקופת ההסכם.

2.4. לשם יישום מטרות תכנית הבראה וההסכם הוסכם בין הצדדים, כי המדינה תמנה חשב מלווה לבית החולים וכי שר האוצר יכריז על בית החולים כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - **חוק יסודות התקציב**).

החשב המלווה:

2.5. סעיף 72 להסכם, קובע, כי לשם מעקב אחר ביצוע תכנית הבראה והוראות ההסכם, תמנה הממשלה למשך תקופת הבראה חשב מלווה לבית החולים. החשב המלווה לא יהיה עובד מדינה **וזיהוה תוסכם בין המדינה ונשות הדסה**. תפקידי החשב המלווה וסמכויותיו מפורטים בפרק ו' להסכם ובכתב המינוי.

2.6. כאמור לעיל, במסגרת תכנית הבראה, המדינה ונשות הדסה יסייעו לבית החולים על ידי מתן תמיכות בסכומים ניכרים. לצורך קבלת הסיוע מהמדינה ומנשות הדסה בית החולים נדרש לעמוד בהתחייבויותיו על פי הסכם הבראה ובתנאים ספציפיים המפורטים בהסכם. פיקוח ומעקב אחר עמידת בית החולים בהתחייבויותיו וביעדים הנקובים בהסכם ואופן השימוש בכספי התמיכה מהווים נדבך משמעותי ביישום התכנית ובהגשמת מטרותיה. לאור האמור, לכל אורך הליך גיבוש הסדר הבראה

מדינת ישראל משרד האוצר – אגף החשב הכללי

וההסכם, המדינה הדגישה את החשיבות במינוי חשב מלווה לבית החולים ואת העובדה כי מדובר בתנאי סף לכל סיוע שיינתן על ידי המדינה.

2.7. ייחודיות ומורכבות הסכם הבראה מצריכים כי החשב המלווה יהיה בעל מאפיינים מקצועיים ייחודיים להתקשרות המבוקשת:

2.7.1. פיקוח ובקרה על מוסד ציבורי במערכת הבריאות דורש ידע מעמיק בתחום מערכת הבריאות הציבורית בישראל ובכלכלת בריאות וניסיון משמעותי בליווי גופים בתהליך הבראה ובתחומים משיקים כדוגמת ניהול סיכונים, אקטואריה ועוד. הדבר מקבל משנה תוקף כאשר מדובר על מוסד כדוגמת בית החולים הדסה אשר מחזור הפעילות שלו עומד על כ- 2 מיליארד ₪ והוא מהווה בית חולים שלישוני אוניברסיטאי בישראל. ניסיון זה הוא מרכיב חשוב ביותר ביכולת לממש את מטרת ההסכם ולהביא להבראת בית החולים.

2.7.2. פיקוח ובקרה על מוסד ציבור שהוכרז על ידי שר האוצר כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב דורש היכרות וניסיון עם המערכת הממשלתית ועם הדרישות והחובות החלות על גוף נתמך.

2.7.3. ביצוע תפקיד החשב המלווה בהתאם למפורט בהסכם הבראה דורש עיסוק אינטנסיבי וממושך של צוות מנוסה (החשב המלווה וצוות מטעמו) אשר מגובה במלוא התמיכה המקצועית והלוגיסטית הנדרשת. הצוות נדרש בין היתר לניסיון בתחום ניהול הסיכונים ובבדיקת איתנות פיננסית של מוסדות בתחום הבריאות.

2.7.4. חשיבות ההסכם למערכת הבריאות הציבורית במדינת ישראל והיקף הסמכויות הרחב אשר ההסכם מעניק לחשב המלווה, לרבות זכויות חתימה בחשבונות בנק, אישור התחייבויות בית החולים, אישורי תשלומים, אישור פרויקטי פיתוח, אישור קליטת עובדים, ליווי התהליך לחיזוק מערך הכספים של בית החולים ועוד, מחייבים כי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר יתקיימו יחסי אמון מיוחדים אשר יבטיחו את מימוש ההסכם ויסייעו בהגשמת מטרתו.

2.8. לוועדה תואר כי מאז מונה רו"ח רז זונטג לחשב המלווה של בית החולים, ניכר הערך המוסף הרב שמביאים הוא וצוותו לבית החולים, לנשות הדסה ולוועדת השלושה אשר מבצעת מעקב הדוק אחר מצבו של בית החולים ואחר יישום הסכם הבראה. יודגש כי בחודשים הראשונים נתקל החשב המלווה בחוסר שיתוף פעולה מצד בית החולים אשר הגביל את פעולתו מאד. נציגים מטעם בית החולים סברו בתחילה שהחשב המלווה חורג מסמכותו על פי הסכם הבראה ועל כן סרבו להעביר לו מידע ונתונים, להיפגש עם גורמים שונים בבית החולים ולהשתתף בישיבות הנהלה ודירקטוריון, והכל בניגוד לאמור בהסכם הבראה. לאחר התערבות של החשבת הכללית ושל נשות הדסה בעניין, הוגדרה מתכונת העבודה של החשב המלווה לשביעות רצון כל הצדדים. לאור האמור, תחילת עבודתו הסדירה של החשב המלווה התעכב במספר תודשים ממועד אישור ההתקשרות והחתימה על כתב המינוי.

מדינת ישראל

משרד האוצר – אגף החשב הכללי

2.9. מאז הוסדרה מתכונת העבודה כאמור, החשב המלווה וצוותו פעלו בצורה אינטנסיבית ביותר לאיסוף כל המידע והנתונים הנדרשים להבנת מצבו של בית החולים. עם הזמן, ולאחר השקעת תשומות רבות, פיתחו החשב המלווה וצוותו בקיאות ברמה גבוהה מאד בנתוני בית החולים ושליטה מקיפה במרבית הנעשה בבית החולים, הן מבחינה כספית והן מבחינה תפעולית. החשב המלווה השתמש בכלים העומדים לרשות משרדו על מנת ליצור מנגנונים המאפשרים ניתוח של הפעילות הכספית המתנהלת בבית החולים וניתוח של השפעת הפעילות הרפואית על פרמטריים כלכליים. לאחר מאמץ רב, הציג החשב המלווה תחזית תזרים מזומנים חודשית ושנתית המאפשרת ניתוח מושכל ואמיתי של המצב התזרימי של בית החולים. יודגש כי עד להצגת התזרים על ידי החשב המלווה, בית החולים ניהל את התזרים בצורה ידנית ולא ביצע תחזיות עתידיות. החשב המלווה מעביר מדי שבוע תחזית תזרים מעודכנת לוועדת השלושה וכן דוחות פיקוח ובקרה לבקשת ועדת השלושה ובתאם להסכם ההבראה. כפועל יוצא מעבודתו המאומצת של החשב המלווה, בית החולים, המדינה ונשות הדסה מבינים כעת את המצב הפיננסי של בית החולים בצורה מעמיקה ורחבה הרבה יותר מזו שהייתה ידועה בעת גיבוש הסכם ההבראה.

2.10. כמו כן, במהלך השנה האחרונה הפנה החשב המלווה את תשומת לב הנהלת בית החולים והמדינה למספר רב של כשלים וחוסר יעילות בהתנהלות בית החולים והציף בעיות שהצדדים לא היו מודעים לקיומן. לאור רמת הידע שרכשו, וניסיונם בתחומי בייעוץ הפיננסי, החשב המלווה וצוותו הינם גורמים משמעותיים המסייעים לבית החולים ביישום מושכל של תכנית ההבראה ובהצעת צעדי התייעלות נוספים לביצוע, זאת לאור העובדה כי בית החולים מתקשה להתאושש ופעילותו השוטפת עדיין יוצרת גירעון חודשי שוטף בהיקף ניכר. כלומר, נכון להיום החשב המלווה הינו קריטי לשיקוף מצבו של בית החולים הן בפני המדינה והן בפני הנהלת בית החולים והבעלים של בית החולים.

2.11. עד ליוני 2015 ניצל החשב המלווה כ-10,732 שעות, כאשר היקף השעות שאושר בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור עמד על 15,000 שעות. יודגש כי החשבונות מועברים מדי חודש ברמת פירוט גבוהה מאד ונבדקים על ידנו בצורה מוקפדת. אנו עוקבים מקרוב אחר המשימות שמבצע החשב המלווה וצוותו ומנחים את עבודתם בהתאם לצרכים המתעוררים.

הבקשה:

1.1. לאור האמור לעיל, הוצג לוועדה כי קיימת חשיבות רבה להמשך תפקודו של החשב המלווה בבית החולים. החשב המלווה מבצע עבודתו נאמנה ולשביעות רצון כל הצדדים והידע שצברו הוא וצוותו בקשר למצבו של בית החולים לא יסולא בפז. **אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות, בשלב זה, לשנה נוספת אחת, מתוך 6 זכויות הברירה, (אופציות) שאושרו במסגרת תקופת ההתקשרות הראשונה, החל מיום 15.7.15 ועד ליום 14.7.16, בהתאם לתקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים.**

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3115 טל': 02-5317111 פקס: 02-5695339

השכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

שער הממשלה: www.gov.il

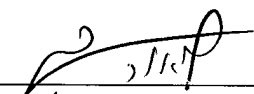
מדינת ישראל


משרד האוצר – אגף החשב הכללי

2. **תמורה** - בתמורה למתן השירותים החשב המלווה יקבל תמורה בתנאים זהים להתקשרות הקודמת ובהתאם לשעות עבודה, בהתאם לתעריף וואה חשבון הקבוע בהודעה 13.9.2.1 – תעריפי התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים.
3. **היקף ההתקשרות** - היקף שעות של עד 1,200 שעות בחודש, כלומר 14,400 שעות, המסתכמות בהיקף כספי שנתי של 3,499,200 ₪ בתוספת מע"מ, סה"כ 4,129,056 ₪ כולל מע"מ. יש לציין כי בית החולים עדיין נמצא במשבר פיננסי ותזרימי קשה וטרם עלה על פסי ההבראה. לאור האמור, חשיבות תפקידו של החשב המלווה והיכרותו המעמיקה עם נתוני בית החולים מקבלת משנה תוקף בתקופה זו. נוסף על כך, כידוע, טרם מונה לבית החולים מנכ"ל קבוע. עם כניסתו של מנכ"ל קבוע, אנו צופים שהחשב המלווה יהיה דמות דומיננטית בסיוע בעת כניסה לתפקיד.
4. **תקנה תקציבית מומלצת**: 05-51-04-14, בכפוף לקיום תקציב בעניין.

מחליטים:

1. לאשר את התקשרות עם משרד קוסט אשר מיוצג על ידי רו"ח רז זונטג, בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים, בתנאים זהים לתקופת ההתקשרות הראשונה.
2. היקף ההתקשרות יעמוד על 4,129,056 ₪ כולל מע"מ.
3. תקופת ההתקשרות תעמוד על שנה מיום החתימה על הסכם ההתקשרות או עד 14.7.2016 לפי המוקדם, בתוספת חמש מתוך שש האופציות שאושרו במסגרת תקופת ההתקשרות הראשונה, יתר האופציות יופעלו באישור ועדת המכרזים וועדת הפטור המרכזית.
4. להביא החלטה זו לאישור ועדת הפטור המרכזית בחשכ"ל ולאישור ועדת החריגים.


עו"ד ליאור צור


רו"ח אלי בלון


רו"ח ענני שר

